



Memento à l'usage de tout agent mis en situation de responsabilité dans le cadre du volet pollution des dispositifs ORSEC maritimes et départementaux.

Exposé de la problématique

Le dispositif français de lutte contre les pollutions marines fait intervenir conjointement et successivement plusieurs autorités, en mer et à terre, en local et en administrations centrales.

En cas de crise, ces autorités exercent leurs compétences dans le cadre des plans prévus mais doivent aussi impérativement interagir les unes avec les autres, adopter des postures et communiquer au nom de l'État de manière coordonnée.

Une telle complexité de mise en œuvre nécessite d'abord de la part des administrations concernées une parfaite connaissance des moyens d'action, des plans et procédures mais aussi des enjeux relatifs aux relations entre les représentants de la puissance publique et l'ensemble des parties prenantes

Il est donc souhaitable que tout cadre mis en situation de responsabilité au sein des dispositifs ORSEC POLMAR puisse disposer d'un document de synthèse qui comporte toutes ces clés nécessaires à l'action efficace.

À cette fin, le présent document met en évidence les enjeux, les aspects de gouvernance, de planification et de procédures ainsi que les principales séquences d'un événement de pollution marine, en prenant le soin de faire apparaître les points de vigilances relatifs à leur enchaînement.

Résumé

En 2004, une loi relative à la modernisation de la sécurité civile a fait du dispositif POLMAR un volet spécifique de l'Organisation de la Réponse de Sécurité Civile (ORSEC), d'où la dénomination admise aujourd'hui « ORSEC – POLMAR ». Désormais, la réponse POLMAR à une pollution marine s'inscrit dans la logique ORSEC de veille permanente et de réponse modulaire et progressives.

Il s'agit donc d'attirer l'attention sur les spécificités d'ORSEC – POLMAR par rapport aux autres dispositifs de sécurité civile. La complexité supplémentaire introduite par les différences de milieux mer et terre, les différences de cultures opérationnelles entre autorités investies en mer et à terre, tout ceci concourt à rendre l'action de lutte et de gestion de crise très spécifique et met en exergue l'importance, ici plus qu'ailleurs encore, des enjeux relationnels et de communication du dispositif.



Il s'agit ensuite de présenter ORSEC – POLMAR sous l'angle propre à tout système de gestion d'un risque majeur touchant la sécurité civile que l'on peut scinder en deux volets : un volet relatif à l'organisation et à la préparation, et un volet relatif à la lutte et à la gestion de crise.

Le premier volet détaille les parties prenantes, l'État et son administration centrale et territoriale, ses opérateurs spécialisés, les collectivités, la population civile, les rôles et compétences de chacun, les procédures et moyens à tester et préparer.

Le deuxième volet détaille les étapes de la lutte et met l'accent sur l'importance du leadership de tout responsable mobilisé lors de la crise notamment en ce qui concerne le traitement de l'information montante et descendante et la communication. L'objectif du memento est donc double : convaincre le lecteur de l'importance de maîtriser l'organisation et les procédures, objet premier du document, mais également de le sensibiliser à l'importance de l'initiative et de la posture quand vient le jour de tenir son rôle.

Abstract

Memento for the use of any agent placed in a situation of responsibility within the framework of the pollution section of the ORSEC maritime and departmental systems.

In 2004, a law concerning the modernization of civil security has made the POLMAR system a specific part of the « ORSEC », hence the name accepted today « ORSEC-POLMAR ». Now, the POLMAR solution to a sea pollution subscribes to the ORSEC permanent oversight process and modular and progressive answers.

It is first of all a matter of drawing attention to the ORSEC – POLMAR specificities compared to the other civil security arrangements. The additional complexity caused by the different environments of sea and land, as well as the differences in operational cultures between offshore and onshore authorities, all this contributes to make the fight and the crisis management very specific and highlights the importance, here more than elsewhere, of the relational and communication issues of the POLMAR system.

Then, it is a matter of presenting ORSEC – POLMAR from the perspective of any management system of a major risk affecting civil security that can be split into two parts : one concerning the organization and the preparation, the other concerning the fight and the crisis management.

Mots clefs : ORSEC – POLMAR - Pollution marine – Lutte - CEDRE



The first part details the stakeholders, the State and its central and territorial administration, its specialized operators, the local authorities, the civilian population, the roles and skills of each, the procedures and means to test and to prepare.

The second part details the different stages of the fight and underlines the importance of the leadership of any engaged leader during the crisis, particularly concerning the processing of up and down information and communication.

The purpose of this memento is therefore double : to convince the readers of how important it is to master organization and procedures, which is the primary objective of this report, but also to educate and make them aware of the importance of the initiative and attitude when it is necessary to take action and play fullyone's roles.